

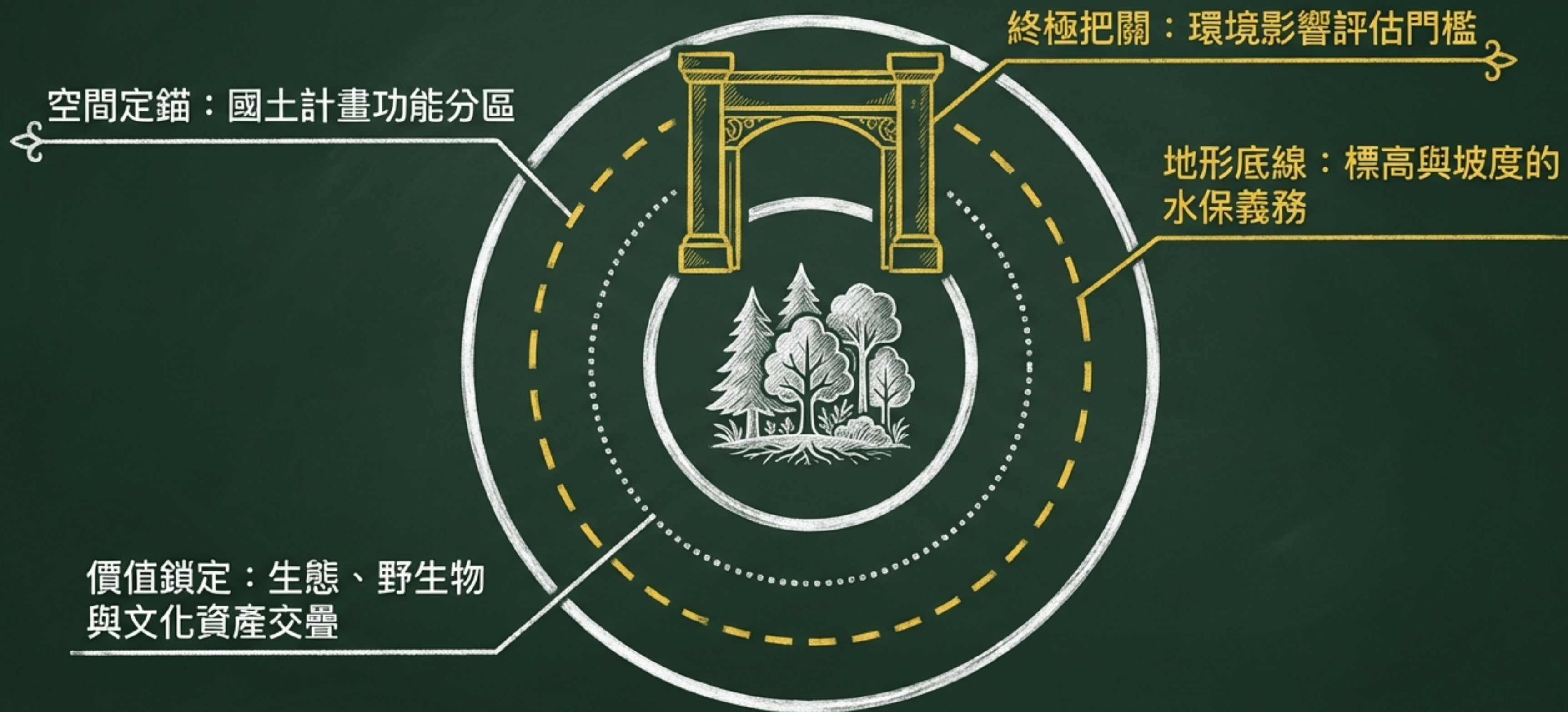
單元 8：森林與土地利用管制



森林與土地利用管制：七大法規的立體防線

掌握從國土空間到單株老樹的空間法理交疊網絡

森林法制地圖：一塊林地的七重防護罩



單元 8：森林與土地利用管制

國土的底圖：《國土計畫法》四大分區

- 國土保育地區
- 農業發展地區
- 海洋資源地區
- 城鄉發展地區

- **國土保育地區第一類**

環境敏感度最高（豐富資源、重要生態、易致災）。原則上「維護自然狀態，禁止或限制其他使用」，多數森林涵蓋於此。

- **國土復育促進地區**

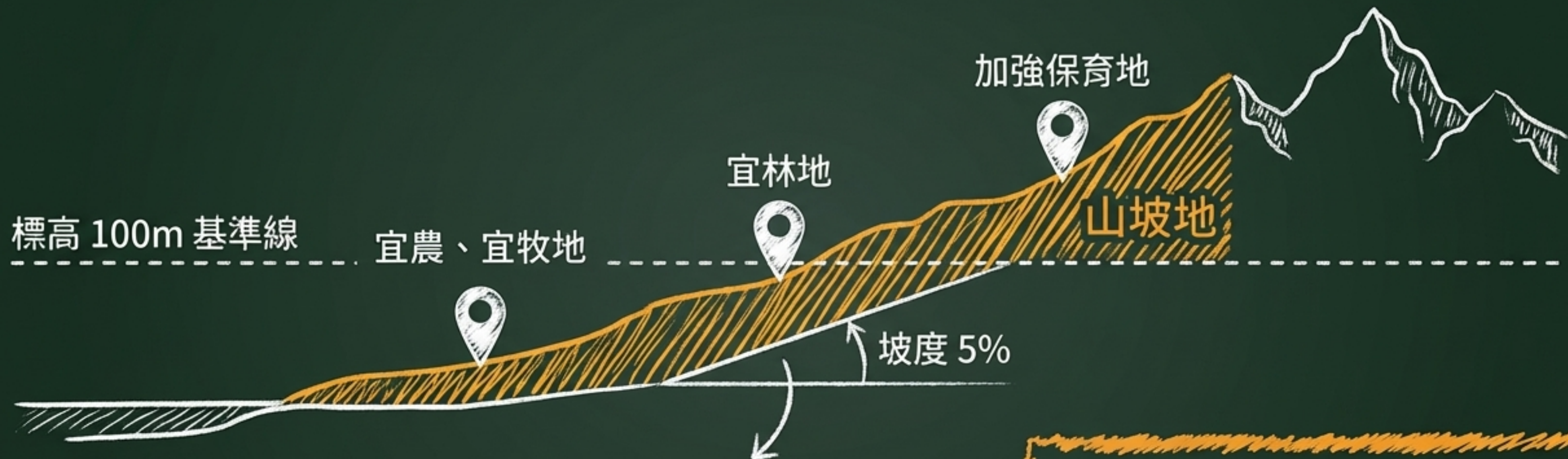
生態破壞退化、土石流潛勢區，以保育和禁止開發為原則。



單元 8：森林與土地利用管制

地形的底線：《山坡地保育利用條例》

山坡地定義：標高 100m 以上，
或未滿 100m 但平均坡度 5% 以上
(不含國有林/保安林)。



經查定為宜林地者，即使已墾殖，仍必須造林並實施水保。

超限利用後果：罰鍰 6~30 萬；
公有地撤銷承租收回；私有地
強制清除地上物不予補償。

單元 8：森林與土地利用管制

開發的緊箍咒：《水土保持法》審查義務



你的行為涉及**農林開發**、**修路**、**採礦**、或**建築用地開發**嗎？

Yes

該行為位於「**山坡地**」或「**森林區**」內嗎？

Yes

義務啟動 (§12)：
必須擬具「**水土保持計畫**」
送主管機關核定！



若金額達總計畫 30% 以上
屬農藝或植生方法，必須由
「**水土保持技師**」簽證！



致命條款：
水保計畫未經核定前，目的事業
主管機關**不得逕行**
核發開發許可！

單元 8：森林與土地利用管制

規模的界線：簡易申報 vs. 違規代價

簡易申報

適用「簡易水保申報書」門檻
(挖填方加計 $< 2000 \text{ m}^3$)

修築農路：路基寬 $< 4\text{m}$ 且長 $< 500\text{m}$

整坡作業：面積 < 1 公頃

(*註：一般農業中耕除草、極小規模農路免擬具*)



超過上述規模者
，必須提交完整
水保計畫。



未經核定即開發？

行政罰鍰 + 立即停工。若導致水土流失或毀損水土保持處理，將面臨**刑事徒刑** (§32/§33)！

單元 8：森林與土地利用管制

國家級絕對防禦：《國家公園法》五大分區



保護天然生物社會與生育環境

優先原則：應優先於公有土地內設置。

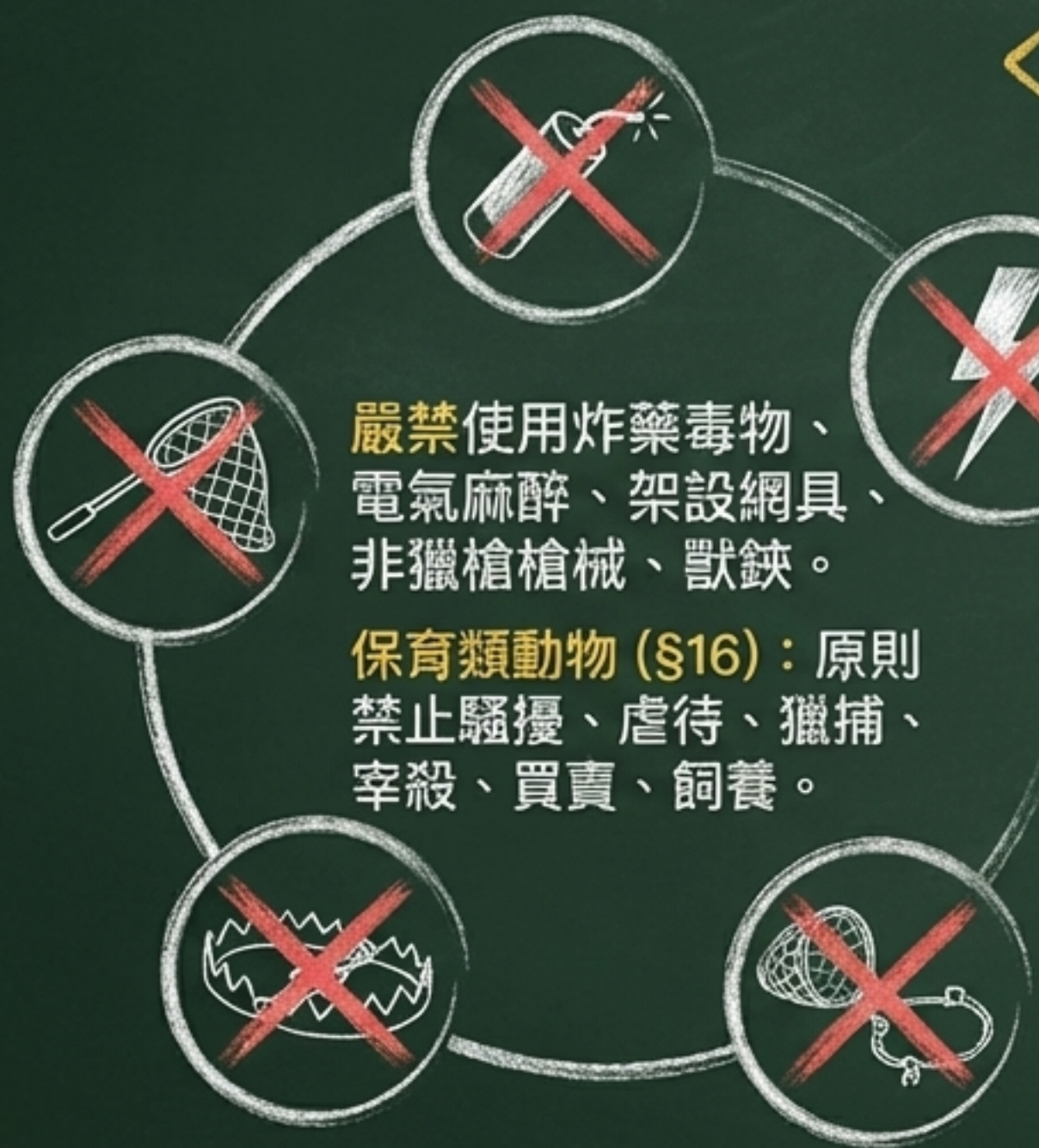
三大禁止：禁止採集標本、禁止使用農藥、禁止興建一切人工設施。

進入門檻：非經許可，絕對禁止進入。

單元 8：森林與土地利用管制

生命的庇護所：《野生動物保育法》

◀ **野生動物保護區**：地方主管機關可就重要棲息環境劃定，進一步管制區域內採伐、污染等行為。



例外路徑：原住民族基於傳統文化、祭儀或非營利自用，經核准/備查，得獵捕利用，不受上述部分方法之限制。

單元 8：森林與土地利用管制

歷史與自然遺產：《文化資產保存法》



自然紀念物（珍貴老樹/稀有植物）

絕對禁止採摘、砍伐、挖掘或任何破壞行為（§85）。(例外：原住民傳統祭儀或學術研究經專案核准)

自然地景（自然保留區）

最高防護等級（§86）。
禁止改變或破壞原有自然狀態。
非經主管機關許可，不得任意進入。

*中央主管機關為農業部（與一般文化資產由文化部主管不同）。

單元 8：森林與土地利用管制

【綜合矩陣】三大特保區交鋒比對

	國家公園(生態保護區)	野保法(野生動物保護區)	文資法(自然保留區)
主管機關	內政部	農業部	農業部
核心目的	特殊景觀與生態系	野生物棲地	珍貴自然遺產
進入門檻	！ 須管理處許可	○ 依公告管制(通常可入)	✕ 嚴格禁止(非許可不得進入)
開發/採伐	✕ 禁止一切人工設施	！ 依公告限制	✕ 嚴禁改變自然狀態

文資法下的「自然保留區」具備實務上最嚴格的空間排除與零破壞效力。

單元 8：森林與土地利用管制

森林開發的終極大門：《環境影響評估法》

應實施環評行為 (§5)

包含「農、林、漁、牧地之開發利用」
以及設置「森林遊樂區、風景區」等。

環評審查

必須通過評估書認可與審查。



致命條款 (§14)：無效宣告！

環評未完成審查前，目的事業主管機關
不得核發開發許可。

若違規發放許可，該許可自始無效。

若逕行開發，面臨高額罰鍰並強制勒令停工。

單元 8：森林與土地利用管制

總結：森林利用管制的立體檢驗防線



防線 1：空間區位（國土計畫）

—— 確認是否位於絕對禁限建的「國土保育地區」。

防線 2：地形水保（山坡/水保）

—— 坡度與海拔是否跨越門檻？是否有提交水保計畫的義務？

防線 3：特保交疊（國公/野保/文資）

—— 檢視是否踩到生態、動物棲地或老樹地景的紅線。

防線 4：終極大門（環評法）

—— 達到法定規模的林業開發/遊樂區，沒有環評核可，一切許可皆無效。

掌握四大防線，即掌握臺灣森林土地管制的法理核心。